**ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR**

|  |
| --- |
| **Área Requisitante:** Setor de Compras |
| **Servidor(es) responsável pela elaboração:**  **-** Uéslei José Garcia – Chefe do Setor de Compras |
|  |
| **1 - DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE:** |
| **Fundamentação:** Descrição da necessidade da contratação, considerado o problema a ser resolvido sob a perspectiva do interesse público (inciso I do § 1° do art. 18 da Lei 14.133/2021) |
| O Município de Paverama/RS tem como prioridade o bem-estar e a qualidade de vida de seus munícipes, reconhecendo a importância da saúde como pilar fundamental para o desenvolvimento integral da comunidade. Nesse contexto, a contratação de empresas especializadas na prestação de serviços na área de saúde, com foco em atendimentos de realização de exames laboratoriais, se apresenta como uma medida crucial para atender às demandas existentes e garantir a população o diagnostico adequado e eficaz para a realização dos tratamentos essenciais.  A crescente demanda por exames laboratoriais, somada à limitação de recursos e à carência de infraestrutura necessária para a realização destes exames de forma eficiente, coloca em risco a qualidade do atendimento à população, comprometendo a precisão no diagnóstico e, consequentemente, a eficácia do tratamento oferecido.  A saúde pública, no contexto atual, exige a implementação de soluções rápidas e adequadas para atender às necessidades de uma população crescente, que muitas vezes se depara com a falta de acesso a serviços especializados. No caso de Paverama, a insuficiência de estrutura interna e a escassez de profissionais qualificados para a realização de exames laboratoriais tornam a contratação de empresas especializadas uma necessidade premente, visando garantir a continuidade e a eficiência dos serviços de saúde prestados.  Além disso, a contratação de empresas especializadas na realização de exames laboratoriais é fundamental para assegurar que os procedimentos sejam realizados com os mais altos padrões de qualidade e confiabilidade, em conformidade com as normas e regulamentações vigentes. A parceria com empresas qualificadas contribui para a redução do tempo de espera dos pacientes, evitando a sobrecarga dos profissionais da saúde e garantindo que os resultados dos exames sejam entregues com a agilidade necessária para o início do tratamento adequado.  Outro ponto relevante é a equidade no acesso aos serviços de saúde. A descentralização e ampliação da oferta de exames laboratoriais de qualidade é uma medida importante para garantir que todos os cidadãos de Paverama, independentemente de sua localização ou condição socioeconômica, tenham acesso igualitário aos serviços necessários para a manutenção de sua saúde. A contratação de empresas especializadas permite a ampliação da cobertura e a melhoria do atendimento, atendendo, assim, ao interesse público e ao direito à saúde da população.  A modalidade de Chamamento Público por Credenciamento, prevista na Lei nº 14.133/2021 (Lei de Licitações e Contratos Administrativos), é a mais adequada para a contratação desses serviços especializados. O credenciamento permite a seleção de empresas que atendam aos requisitos legais e técnicos estabelecidos pelo município, sem a necessidade de um processo licitatório complexo, o que torna o procedimento mais ágil e eficiente. Essa modalidade também garante que as empresas credenciadas se comprometam a fornecer os serviços conforme as condições estabelecidas no edital, com preços compatíveis com o mercado, garantindo maior transparência e eficiência na contratação.  A utilização do credenciamento é uma alternativa vantajosa, pois viabiliza a adesão de múltiplas empresas para a prestação de serviços, criando um ambiente competitivo que favorece a qualidade e o cumprimento das exigências contratuais. Além disso, a modalidade atende ao princípio da eficiência, permitindo que o município tenha acesso a um número ampliado de prestadores de serviço sem a necessidade de um processo licitatório oneroso, com a flexibilidade de contratação conforme a demanda e a conveniência pública.  A escolha do Chamamento Público por Credenciamento também se alinha com os princípios da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência, previstos na Constituição Federal e na Lei nº 14.133/2021. A medida visa garantir um processo transparente e justo, assegurando que as empresas selecionadas sejam qualificadas e capazes de atender adequadamente às necessidades de exames laboratoriais da população, com cumprimento das normas de qualidade e regulação do setor.  Além disso, a contratação por credenciamento assegura que o município poderá contar com uma rede diversificada de prestadores de serviços, o que amplia a oferta de exames laboratoriais e garante o acesso equitativo e universal a todos os cidadãos, respeitando os princípios do Sistema Único de Saúde (SUS), como universalidade, equidade e integralidade.  Portanto, a contratação das empresas especializadas por meio de Chamamento Público por Credenciamento, conforme as disposições da Lei nº 14.133/2021, é uma medida estratégica necessária para resolver o problema da escassez de serviços laboratoriais e garantir a qualidade, eficiência e acesso universal aos exames essenciais para o diagnóstico e acompanhamento da saúde da população de Paverama. Com essa iniciativa, o município busca otimizar os recursos públicos e assegurar o atendimento adequado à saúde, atendendo ao interesse público e aos direitos constitucionais dos cidadãos. |

|  |
| --- |
| **2 – PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL:** |
| Fundamentação: Demonstração da previsão da contratação no plano de contratações anual, sempre que elaborado, de modo a indicar o seu alinhamento com o planejamento da Administração (inciso II do § 1° do art. 18 da Lei 14.133/21); |
| A contratação pretendida está alinhada ao Plano de Contratação aprovado para o Exercício de 2024, observando-se todas as peculiaridades de planejamento prévio. Maiores informações disponíveis em: <https://paverama.rs.gov.br/licitacao/visualizar/id/3077/?pca---2024.html> |

|  |
| --- |
| **3 – REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO:** |
| Fundamentação: Descrição dos requisitos necessários e suficientes à escolha da solução (inciso III do § 1° do art. 18 da Lei 14.133/2021); |
| Para garantir a qualidade, eficiência e segurança dos serviços prestados à população do Município de Paverama, a contratação de empresas especializadas na realização de exames laboratoriais deve observar requisitos específicos, com foco na infraestrutura, qualificação técnica e conformidade com as normativas de saúde pública. Abaixo, estão estabelecidos os requisitos necessários para a seleção e contratação de empresas especializadas, que garantirão que os serviços oferecidos atendam plenamente às necessidades da população e aos padrões exigidos pelas autoridades sanitárias.  **1. Infraestrutura Adequada:** A empresa contratada deve possuir instalações próprias e adequadas para a realização dos exames laboratoriais, de acordo com as exigências das autoridades sanitárias competentes, como a ANVISA (Agência Nacional de Vigilância Sanitária) e as Secretarias de Saúde estaduais e municipais. As instalações devem ser:  **Ambientes adequados e bem estruturados:** Os locais onde os exames serão realizados devem ser amplos, bem ventilados, iluminados e seguir as normas de acessibilidade para pessoas com deficiência.  **Salas de coleta e processamento:** A empresa deve dispor de salas exclusivas para a coleta de exames, garantindo a privacidade e o conforto dos pacientes, bem como ambientes especializados para a análise e processamento das amostras, com a devida separação de cada tipo de exame.  **Locais de armazenamento:** Deve haver áreas apropriadas e seguras para o armazenamento de amostras biológicas, conforme a temperatura e condições específicas exigidas para cada tipo de exame (ex.: geladeiras, freezers, entre outros equipamentos de conservação).  **2. Equipamentos e Tecnologia:** A empresa contratada deve dispor de equipamentos modernos e bem calibrados para a realização dos exames laboratoriais, assegurando a precisão dos resultados. Entre os requisitos de equipamentos, destacam-se:  **Equipamentos atualizados:** A empresa deve possuir aparelhos e instrumentos laboratoriais devidamente regulamentados, com certificação e controle de qualidade. Estes devem ser mantidos em perfeito estado de funcionamento, com assistência técnica e manutenção regular.  **Tecnologia de ponta:** Para garantir a agilidade e a precisão dos resultados, a empresa deverá investir em tecnologia moderna, como sistemas informatizados para o controle de amostras, processamento de exames e emissão de resultados.  **Laboratório certificado:** A empresa deve ser certificada por órgãos competentes, como o Programa Nacional de Controle de Qualidade (PNCQ) e outros programas de qualidade aplicáveis à área de exames laboratoriais, comprovando que os exames realizados atendem a padrões reconhecidos de qualidade.  **3. Qualificação Técnica e Capacitação Profissional:** A empresa contratada deve contar com profissionais qualificados e devidamente registrados nos Conselhos de Classe, para garantir a precisão e confiabilidade dos resultados dos exames laboratoriais. Entre os requisitos relacionados aos profissionais, destacam-se:  **Profissionais capacitados:** A empresa deve dispor de médicos patologistas, biomédicos, farmacêuticos e técnicos de laboratório habilitados e com experiência comprovada na área de exames laboratoriais, conforme as exigências dos conselhos profissionais (ex.: Conselho Regional de Biomedicina, Conselho Regional de Farmácia, etc.).  **Treinamento contínuo:** A empresa deve comprovar que seus colaboradores participam de programas de treinamento e atualização, a fim de manter-se atualizada quanto às novas tecnologias, técnicas e regulamentos na área de saúde.  **4. Conformidade com Normas Sanitárias e Regulamentações:** A empresa contratada deve estar em conformidade com todas as normas sanitárias e regulamentações específicas da área de saúde e exames laboratoriais, com especial atenção aos seguintes requisitos:  **Licenciamento e registro:** A empresa deve possuir todas as licenças e registros exigidos pela ANVISA e órgãos municipais de saúde, assegurando que a prestação dos serviços esteja em conformidade com a legislação vigente.  **Protocolos de segurança:** A empresa deve adotar protocolos rigorosos de biossegurança, garantindo a proteção dos pacientes, dos profissionais e do meio ambiente. Isso inclui a manipulação e descarte correto de materiais biológicos, produtos químicos e resíduos.  **Controle de qualidade:** A empresa deve demonstrar que segue procedimentos de controle de qualidade contínuos, com auditorias internas regulares e participação em programas de controle de qualidade externo, garantindo a confiabilidade dos exames realizados.  **5. Capacidade de Atendimento e Prazo de Entrega dos Resultados:** A empresa contratada deve possuir capacidade operacional suficiente para atender à demanda de exames laboratoriais do Município de Paverama, observando os seguintes pontos:  **Capacidade de atendimento:** A empresa deve garantir que possui estrutura suficiente para realizar a quantidade de exames exigida, com capacidade de expansão caso a demanda aumente. Além disso, deve ter recursos humanos e materiais para garantir a continuidade dos serviços, mesmo em situações excepcionais.  **Prazos de entrega:** A empresa deve comprometer-se a entregar os resultados dos exames no prazo acordado, garantindo que a agilidade no diagnóstico contribua para o início rápido do tratamento dos pacientes.  **6. Atendimento de Emergência e Urgência:** A empresa deve ser capaz de atender situações de urgência e emergência, fornecendo serviços laboratoriais de maneira rápida e eficaz, principalmente para exames de alta complexidade ou em situações críticas. A empresa deverá ter protocolos para a realização de exames em regime de urgência e oferecer um sistema de resposta rápida para situações de risco iminente à saúde dos pacientes.  **7. Transparência e Comunicação com a Administração Municipal:** A empresa contratada deve manter uma comunicação constante e clara com a administração municipal, fornecendo relatórios periódicos sobre os serviços prestados, os resultados dos exames e qualquer outra informação relevante para a gestão pública da saúde. Também deverá estar disponível para inspeções e auditorias realizadas pelo município ou por órgãos de controle.  **8. Responsabilidade Social e Ambiental:** A empresa deve adotar práticas que promovam o responsabilidade social e ambiental, com destaque para:  **Gestão de resíduos:** A empresa deve adotar práticas adequadas para o descarte de resíduos biológicos, químicos e hospitalares, seguindo as normas ambientais e de saúde pública.  **Ações de inclusão social:** A empresa deve, preferencialmente, adotar ações de inclusão social e promover a acessibilidade e o atendimento humanizado, garantindo que todos os cidadãos, sem distinção, tenham acesso aos exames laboratoriais necessários.  Ao observar-se os requisitos apontados acima, verifica-se que a contratação de empresas especializadas em realização de exames laboratoriais garantirá um atendimento de satisfatório, contribuindo para a promoção da saúde e bem-estar da população atendida pelo Município de Paverama/RS. |

|  |
| --- |
| **4 – ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES:** |
| Fundamentação: Estimativa das quantidades a serem contratadas, acompanhada das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, considerando a interdependência com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala (inciso IV do § 1° do art. 18 da Lei 14.133/21); |
| Para estimar a quantidade de atendimentos necessários para a contratação de empresa especializada na prestação de serviços de exames laboratoriais, apurou-se os dados históricos de exames realizados pelo sistema de saúde do Município de Paverama, conforme demonstrativo contábil de valores efetivamente pagos no ano de 2023.  O montante de valor investido nos atendimentos no ano de 2023 somam valores de aproximadamente R$ 99.448,46 (noventa e nove mil e quatrocentos e quarenta e oito reais e quarenta e seis centavos).  Cabe frisar que o crescimento populacional do Município de Paverama e outros fatores podem impactar na demanda por serviços de coleta e exames laboratoriais no futuro próximo.  Além do crescimento populacional, diversos fatores podem impactar a demanda por serviços de coleta e exames laboratoriais no futuro próximo. Alguns desses fatores incluem:  1) Envelhecimento da População: O aumento da expectativa de vida pode resultar em uma maior demanda por exames laboratoriais, especialmente para monitoramento de doenças crônicas, como diabetes, hipertensão, doenças cardiovasculares e câncer, que são mais prevalentes em faixas etárias mais avançadas.  2) Prevalência de Doenças Crônicas: O aumento da incidência de doenças crônicas, como diabetes, hipertensão, obesidade e doenças cardiovasculares, pode resultar em uma maior necessidade de serviços de exames laboratoriais para o manejo de sintomas e complicações associadas a essas condições.  3) Aumento da Conscientização sobre Saúde e Bem-Estar: O fortalecimento de políticas públicas de prevenção e diagnóstico precoce pode aumentar a demanda por exames laboratoriais. Campanhas de rastreamento de doenças, como câncer de mama, câncer de colo do útero, câncer colorretal, e doenças cardiovasculares, têm se tornado cada vez mais comuns, especialmente com a implementação de programas nacionais de saúde pública.  4) Avanços Tecnológicos na Saúde: O desenvolvimento de novas tecnologias e exames mais acessíveis pode levar a um aumento na demanda. Exames laboratoriais podem se tornar mais rápidos, baratos e de fácil acesso, levando mais pessoas a realizá-los.  5) Mudanças no Estilo de Vida: Mudanças no estilo de vida da população, como aumento de consumo de alimentos ultraprocessados, sedentarismo, consumo de substancias, podem levar a uma demanda de exames laboratoriais regulares para monitoramento de doenças.  Além do crescimento populacional, a demanda por exames laboratoriais no futuro próximo no Município de Paverama será influenciada por uma combinação de fatores epidemiológicos, tecnológicos, sociais e políticos. A monitorização constante dessas variáveis ajudará a antecipar a demanda e a adequar os serviços de saúde e a contratação de empresas especializadas, garantindo que o município possa responder de maneira eficaz às necessidades de sua população. |

|  |
| --- |
| **5 – LEVANTAMENTO DE MERCADO:** |
| Fundamentação: Levantamento de mercado, que consiste na análise das alternativas possíveis, e justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar (inciso V do § 1° do art. 18 da Lei 14.133/2021); |
| Considerando as premissas da Lei 14.133/2021, que estabelece o novo marco legal das licitações e contratos administrativos no Brasil, diversas alternativas podem ser consideradas para resolver o problema proposto, sendo entre elas as seguintes alternativas possíveis:  1) Chamamento Público por Credenciamento: Esta modalidade permite uma seleção de empresas especializadas em exames laboratoriais por meio de um processo de credenciamento, onde os interessados ​​se habilitam e são cadastrados para prestar os serviços de consultas de coleta e exames laboratoriais conforme a demanda do Município de Paverama. É uma alternativa ágil e eficiente para contratar empresas habilidosas e aptas a atender às necessidades específicas da população.  2) Registro de Preços: A modalidade de registro de preços possibilita a contratação de serviços de exames laboratoriais por meio de um processo licitatório que estabelece preços unitários para os serviços, permitindo que o Município de Paverama contrate os atendimentos de acordo com a demanda mensal, dentro dos limites estabelecidos pelo registro de preços.  3) Contratação Integrada: A contratação integrada é uma opção para situações em que o Município de Paverama necessita não apenas de serviços de exames laboratoriais, mas também de outras especialidades relacionadas à saúde. Nesse caso, é possível elaborar um projeto básico que contemple todas as necessidades, incluindo os atendimentos, e realizar uma licitação que englobe todas essas demandas de forma integrada.  4) Termo de Colaboração e Termo de Fomento: Essas modalidades são externas para parcerias com organizações da sociedade civil que atuam na área de saúde, incluindo entidades especializadas em coleta e exames laboratoriais. Por meio de termos de colaboração ou fomento, o Município de Paverama pode firmar convênios para a execução de programas e projetos específicos na área de coleta de amostras e exames laboratoriais, garantindo o acesso da população aos serviços necessários.  5) Contratação por meio de Consórcios Públicos: Realizar a contratação por meio de consórcios públicos, possibilitando a obtenção de melhores condições comerciais e redução de custos por meio da economia de escala.  Essas são algumas das alternativas possíveis no mercado para resolver o problema da contratação de empresas especializadas em coleta e exames laboratoriais, considerando as hipóteses previstas na Lei 14.133/2021. Cada modalidade apresenta suas particularidades e pode ser adequada de acordo com a situação específica e as necessidades do Município de Paverama. No entanto em relação de vantagens e desvantagens de cada uma das alternativas apresentadas para resolver o problema, podemos ponderar:  1) Chamamento Público por Credenciamento:  Vantagens:  - Agilidade no processo de contratação, pois as empresas já estão credenciadas e aptas a prestar os serviços.  - Flexibilidade para contratar os serviços conforme a demanda mensal, ajustando os quantitativos conforme a necessidade.  - Possibilidade de selecionar empresas especializadas e com experiência na área, garantindo a qualidade dos atendimentos.  Desvantagens:  - Dependência da disponibilidade e interesse das empresas em se credenciarem para participar do processo.  - Limitação na negociação de preços, pois as empresas credenciadas já possuem valores pré-estabelecidos.  2) Registro de Preços:  Vantagens:  - Preços unitários previamente estabelecidos, facilitando a contratação conforme a demanda e garantindo transparência nos custos.  - Flexibilidade para contratar os serviços dentro dos limites estabelecidos pelo registro de preços, dispensando novos processos licitatórios.  Desvantagens:  - Rigidez nos preços unitários, podendo não refletir variações de mercado ou custos adicionais.  - Necessidade de atualização periódica do registro para manter a atualização dos valores.  3) Contratação Integrada:  Vantagens:  - Integração de diferentes serviços de saúde em um único processo licitatório, facilitando a gestão e a cooperação dos serviços.  - Possibilidade de atendimento mais abrangente e coordenado aos pacientes.  Desvantagens:  - Maior complexidade na elaboração do projeto básico e na definição dos critérios de avaliação.  - Dificuldade na seleção de empresas capazes de atender a todas as demandas integradas.  4) Termo de Colaboração e Termo de Fomento:  Vantagens:  - Parceria com organizações da sociedade civil, trazendo expertise na prestação de serviços.  - Flexibilidade na definição de objetivos e metas, permitindo o desenvolvimento de programas específicos.  Desvantagens:  - Dependência da capacidade e disponibilidade das organizações em firmar parcerias.  - Necessidade de monitoramento constante para garantir o cumprimento dos termos.  5) Contratação por meio de Consórcios Públicos:  Vantagens:  - Agregação de recursos e esforços de diversos entes públicos, aumentando a capacidade de contratação e prestação de serviços.  - Redução de custos operacionais e administrativos, uma vez que as despesas são compartilhadas entre os consorciados.  - Maior poder de negociação com fornecedores e empresas especializadas devido à escalada e volume de contratação do consórcio.  Desvantagens:  - Complexidade na gestão e tomada de decisões, devido à participação de múltiplos entes públicos.  - Necessidade de alinhamento de interesses e objetivos entre os consorciados para garantir a eficiência e eficácia das contratações.  Cada uma das alternativas elencadas possui suas características específicas, vantagens e desvantagens, devendo ser ponderadas de acordo com a realidade e necessidades do Município de Paverama para a contratação de serviços especializados em coleta e exames laboratoriais.  A realização de um processo de licitação por Chamamento Público por Credenciamento surge como a melhor solução para a contratação de empresas especializadas em exames laboratoriais para a prestação de serviços na área da saúde. Esta modalidade de licitação oferece uma série de vantagens que se alinham diretamente com as necessidades e objetivos do Município de Paverama, garantindo eficiência, qualidade e transparência no processo de contratação.  Primeiramente, o Chamamento Público por Credenciamento permite uma seleção ágil e eficiente de empresas habilitadas e especializadas na área exames laboratoriais. Ao pré-credenciar as empresas interessadas, o processo de contratação torna-se mais célere, eliminando etapas burocráticas desnecessárias e agilizando a disponibilidade dos serviços para a população.  Além da agilidade, essa modalidade proporciona facilidade para o Município de Paverama contratar os serviços de acordo com a demanda mensal. Isso significa que a quantidade de atendimentos de exames laboratoriais pode ser ajustada conforme a necessidade real da comunidade, evitando desperdícios de recursos públicos e garantindo uma utilização eficiente dos serviços contratados.  Outro ponto relevante é a qualidade dos serviços prestados. Com o Chamamento Público por Credenciamento, é possível selecionar empresas que apresentem experiência comprovada em exames laboratoriais, bem como experiência em atender às demandas específicas do Município de Paverama. Desta forma, a qualidade e a eficácia dos atendimentos são asseguradas, contribuindo para a melhoria da saúde e do bem-estar da população local.  Além disso, a transparência é um princípio fundamental desse tipo de licitação. Todo o processo de credenciamento e contratação é realizado de forma pública e transparente, garantindo a igualdade de oportunidades para as empresas interessadas e proporcionando uma gestão mais ética e responsável dos recursos públicos.  Portanto, considerando a agilidade, flexibilidade, qualidade e transparência fornecidas pelo Chamamento Público por Credenciamento, fica evidente que esta modalidade é a melhor solução para a contratação de empresas especializadas em exames laboratoriais pelo Município de Paverama, garantindo um serviço de excelência e atendendo às necessidades da comunidade de forma eficiente e transparente. |

|  |
| --- |
| **6 – ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO:** |
| Fundamentação: Estimativa do valor da contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, que poderão constar de anexo classificado, se a administração optar por preservar o seu sigilo até a conclusão da licitação (inciso VI do § 1° da Lei 14.133/21); |
| Consta em apêndice ao ETP, pormenorizado as informações a cada item necessário.  O valor total estimado aproximadamente é de R$ 99.448,46 (noventa e nove mil e quatrocentos e quarenta e oito reais e quarenta e seis centavos), conforme gasto apurado no ano de 2023.  Não há necessidade de sigilo das informações. |

|  |
| --- |
| **7 – DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:** |
| Fundamentação: Descrição da solução como um todo, inclusive das exigências relacionadas à manutenção e à assistência técnica, quando for o caso (inciso VII do § 1° do art. 18 da Lei 14.133/21); |
| A solução proposta para atender à demanda por serviços de exames laboratoriais para os Munícipes de Paverama consiste na realização de um processo de licitação por Chamamento Público por Credenciamento. Este procedimento permitirá a contratação de empresas especializadas na prestação dos serviços de exames, conforme tabela SUS, garantindo qualidade, eficiência e equidade no atendimento à população.  O Chamamento Público por Credenciamento permite a pré-qualificação de empresas especializadas em exames laboratoriais, interessadas em prestar serviços ao Município de Paverama. Essa modalidade de licitação se destaca pela agilidade, flexibilidade e transparência, garantindo que apenas empresas habilitadas e capacitadas participem do processo, resultando em uma contratação mais eficiente e adequada às necessidades locais.  As empresas credenciadas deverão atender a uma série de critérios determinantes por lei para garantir a qualidade e eficácia dos serviços prestados. Entre os principais critérios estão:  1) Qualificação Técnica: A empresa contratada deverá comprovar experiência prévia na prestação de serviços laboratoriais, com um histórico comprovado de excelência no setor. Para tanto, será exigido um atestado de capacidade técnica que comprove a execução de serviços semelhantes, além da qualificação dos profissionais responsáveis pelos exames.  2) Estrutura Física e Equipamentos: As empresas credenciadas deverão possuir instalações adequadas para a realização dos exames, conforme as normas sanitárias e regulamentações do setor. Além disso, deverão estar equipadas com instrumentos de alta tecnologia, garantido precisão nos resultados dos exames realizados.  3) Compliance com as Normas Sanitárias e Regulatórias: Os prestadores de serviços deverão cumprir todas as normas sanitárias, regulamentações da ANVISA e normas técnicas relacionadas aos serviços laboratoriais. Isso inclui garantir que todos os procedimentos de coleta, transporte, armazenamento e processamento de amostras estejam de acordo com as exigências legais.  4) Prontidão para Atendimento: A prestação de serviços deverá ser realizada com agilidade e pontualidade, respeitando os prazos estabelecidos para a realização dos exames e a entrega dos resultados. A empresa deverá disponibilizar atendimento rápido para exames urgentes e de emergência, bem como garantir a realização de exames programados.  5) Capacitação Profissional: A empresa contratada deverá garantir que seus profissionais estejam regularmente capacitados, com treinamentos periódicos e especializações conforme as exigências do setor de saúde. A qualificação e experiência dos laboratoristas, técnicos e supervisores serão monitoradas pelo Município.  6) Confidencialidade: Será exigido que a empresa mantenha um rigoroso controle sobre a confidencialidade dos dados dos pacientes, conforme as disposições da Lei Geral de Proteção de Dados Pessoais (LGPD), assegurando que as informações relativas aos exames realizados e aos pacientes sejam tratadas com sigilo.  Dessa forma, a proposta de solução contempla não apenas a contratação de empresas especializadas em exames laboratoriais, mas também a garantia de que os serviços prestados atendem aos padrões de qualidade e assistência técnica estipulados por lei, proporcionando à comunidade acesso a atendimentos de excelência e contribuindo para a promoção da saúde e bem-estar dos munícipes.  As empresas credenciadas devem observar uma série de aspectos importantes para garantir a qualidade e eficiência dos serviços prestados em coleta de amostras e exames laboratoriais, conforme estipulado no texto anterior e de acordo com as normas legais. Abaixo os principais aspectos a serem observados estão pelas empresas credenciadas:  1) Qualificação Profissional dos Profissionais Técnicos:  É imperativo que as empresas credenciadas disponham de profissionais técnicos de exames altamente especializados. Eles devem possuir formação acadêmica reconhecida na área e registro profissional regularizado.  Além disso, os profissionais devem estar constantemente atualizados com as melhores práticas e técnicas, participando regularmente de cursos de capacitação e educação continuada.  2) Instalações Adequadas para o Atendimento:  As empresas devem oferecer instalações próprias e adequadas para a realização dos atendimentos para colega para os exames e testes laboratoriais. Essas instalações deverão estar em conformidade com as normas sanitárias e de segurança vigentes.  É essencial que os ambientes sejam adaptados e equipados com os recursos necessários para garantir o conforto, a segurança e a privacidade dos pacientes durante as consultas e terapias.  3) Equipamentos e Recursos Técnicos de Qualidade:  As empresas devem dispor de equipamentos modernos e de perfeito funcionamento, como material de estimulação, entre outros.  A manutenção periódica dos equipamentos é crucial para garantir sua eficiência e confiabilidade nos procedimentos realizados.  4) Padrões de Atendimento e Documentação:  É fundamental seguir protocolos e procedimentos padronizados para avaliação, diagnóstico e tratamento, garantindo a qualidade e eficácia dos atendimentos.  Além disso, é importante manter registros detalhados e organizados de todos os atendimentos realizados, garantindo a rastreabilidade e a documentação adequada para fins de auditoria e fiscalização.  5) Transparência e Qualidade na Assistência:  As empresas devem garantir total transparência no processo de atendimento, fornecendo informações claras e precisas aos pacientes sobre os procedimentos realizados e os resultados obtidos.  A assistência técnica especializada aos pacientes, orientando-os sobre os cuidados necessários e o acompanhamento adequado das terapias prescritas, também deve ser assegurada.  Ao observar essas exigências, as empresas credenciadas poderão oferecer serviços de exames laboratoriais de alta qualidade, atendendo aos padrões exigidos e proporcionando um ambiente seguro e eficaz para o tratamento dos pacientes.  Portanto, a solução proposta está em total conformidade com as normas estabelecidas pela Lei 14.133/2021, que regula as licitações e contratos administrativos, bem como a demais legislações vigentes. |

|  |
| --- |
| **8 – JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO:** |
| Fundamentação: Justificativas para o parcelamento ou não da contratação (inciso VIII do § 1° do art. 18 da Lei 14.133/21); |
| Para o processo de contratação que segue, foi adotado o parcelamento da solução em um único item. O parcelamento da contratação em um único item, com a exigência de oferta dos serviços de forma GLOBAL pela empresa e as limitações de localização da mesma no perímetro urbano do Município de Paverama, apresenta diversas justificativas que ressaltam a eficiência, a qualidade e a otimização dos recursos públicos. Abaixo algumas das principais justificativas para essa abordagem:   1. Garantia de atendimento integral: Ao parcelar a contratação, mas exigindo que a instituição ou empresa ofereça os serviços de forma global, o município busca garantir que todos os serviços sejam realizados no laboratório, isso inclui coleta e execução dos exames no local. 2. Ampla cobertura de serviços: A exigência de que a instituição tenha disponibilidade para atender em todos os serviços que são contemplados em laboratórios, e pois a empresa credenciada deve possuir Alvará Sanitário Estadual de Laboratório, com endereço situado em Paverama. 3. Facilitação do acesso e proximidade geográfica: A localização do estabelecimento de da realização das coletas e exames dentro do município de Paverama visa facilitar o acesso da população que necessita realizar a utilização os serviços. 4. Redução de Custos Administrativos: Uma abordagem de contratação em um único item dentro do perímetro urbano pode resultar em redução de custos administrativos para o Município de Paverama. Menos processos de contratação, menos documentos a serem gerenciados e menos burocracia logística podem significar uma economia significativa de recursos financeiros e humanos. 5. Fortalecimento da Relação Contratual: Ao contratar os serviços de forma integral e em uma localização conveniente, cria-se uma relação contratual mais sólida e transparente entre o Município e o fornecedor fornecedora. Ambas as partes são claras sobre as responsabilidades e as expectativas, o que contribui para uma colaboração mais eficaz e alinhada aos objetivos propostos. 6. Foco na Qualidade e Eficiência dos Serviços: A concentração dos serviços em um único item e em uma localização específica permite que uma empresa se concentre na qualidade e eficiência da entrega, sem dispersar esforços em múltiplos contratos ou divisões de serviços. Isso favorece a excelência na prestação dos serviços de coleta e exames laboratoriais e, consequentemente, beneficia os pacientes e a comunidade atendida, destacando-se que o laboratório deverá preferencialmente de segunda a sexta-feira em horário comercial. 7. Facilitação da Fiscalização e Auditoria: Com um único contrato e com a empresa localizada no perímetro urbano, a fiscalização e auditoria dos serviços tornam-se mais simples e eficientes. Os órgãos de controle podem acompanhar de forma mais direta e precisa a execução dos serviços, garantindo o cumprimento das normas e regulamentos.   Essa abordagem se mostra, portanto, como uma escolha estratégica e vantajosa para o Município de Paverama, para garantir não apenas a eficiência na prestação dos serviços, mas também a otimização dos recursos, a qualidade no atendimento e a transparência na gestão contratual. |

|  |
| --- |
| **9 – DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS:** |
| Fundamentação: Demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis (inciso IX do § 1° do art. 18 da Lei 14.133/21); |
| A contratação de múltiplas empresas especializadas na prestação de serviços de coleta e exames laboratoriais através da Tabela SUS, visando alcançar resultados significativos em termos de economicidade e melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis. Esses resultados pretendidos são fundamentais para garantir uma gestão eficiente e eficaz dos serviços de saúde oferecidos à população, promovendo concorrência e diversificação na oferta de serviços. Abaixo estão os principais resultados esperados:  1) Economicidade Financeira:  - A padronização dos processos de contratação e fiscalização resulta em uma utilização mais eficiente dos recursos financeiros, evitando desperdícios e promovendo uma alocação mais estratégica dos recursos disponíveis.  2) Melhor Aproveitamento dos Recursos Humanos:  - A contratação de várias empresas especializadas em coleta e exames laboratoriais permite o melhor aproveitamento dos recursos humanos disponíveis, distribuindo profissionais qualificados em diferentes locais de atendimento, otimizando a produtividade e a eficiência dos atendimentos.  - A localização das empresas no perímetro urbano facilita o acesso dos profissionais e dos pacientes aos serviços, reduzindo deslocamentos e tempo perdido, o que se traduz em um melhor aproveitamento do tempo de trabalho e uma prestação mais ágil dos serviços de saúde.  3) Utilização Eficiente de Recursos Materiais:  - A contratação de múltiplas empresas especializadas em coleta e exames possibilita um melhor planejamento e utilização dos recursos materiais, materiais de consumo e instalações físicas, garantindo sua otimização e durabilidade.  - As empresas especializadas podem gerenciar de forma mais eficiente os recursos materiais necessários para a prestação dos serviços, evitando duplicidades e desperdícios.  4) Qualidade e Continuidade dos Serviços:  - A gestão compartilhada dos serviços entre várias empresas especializadas contribui para a diversificação, qualidade e continuidade dos atendimentos oferecidos à população, garantindo um padrão elevado de assistência e resultados de diagnósticos mais eficazes.  - A proximidade das empresas com o centro urbano facilita o acesso dos pacientes aos serviços, promovendo uma maior adesão aos tratamentos e um acompanhamento mais eficaz dos casos clínicos.  5) Transparência e Fiscalização Eficiente:  - A contratação de várias empresas e sua localização no perímetro urbano favorecem a transparência e a fiscalização eficiente dos serviços prestados, permitindo um acompanhamento mais próximo e rigoroso dos resultados alcançados, bem como o cumprimento das exigências legais e contratuais.  Dessa forma, a contratação de múltiplas empresas especializadas em coleta e exames laboratoriais dentro do perímetro urbano de Paverama visa proporcionar benefícios em termos de diversificação, qualidade, eficiência e transparência na prestação dos serviços de saúde, garantindo uma assistência acessível, eficaz e transparente para a comunidade atendida. |

|  |
| --- |
| **10 – PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO:** |
| Fundamentação: Providências a serem adotadas pela administração previamente à celebração do contrato, inclusive quanto à capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual (inciso X do § 1° do art. 18 da Lei 14.133/21); |
| Os servidores designados e que auxiliarão no controle, fiscalização e gestão contratual, deverão estar cientes e referendar a sua designação que se dará por ato próprio designado pelo Prefeito Municipal.  Demais providencias serão abordadas no Termo de Referência e Edital a ser elaborados pelos responsáveis. |

|  |
| --- |
| **11 – CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES:** |
| Fundamentação: Contratações correlatas e/ou interdependentes (inciso XI do § 1° do art. 18 da Lei 14.133/21); |
| Além da contratação direta de empresas especializadas na prestação de serviços de coleta e exames laboratoriais, há várias contratações correlatas que podem ser consideradas para complementar e fortalecer o atendimento na área de coleta e exames laboratoriais. Algumas dessas contratações correlatas incluem:  1) Fornecimento de Equipamentos e Materiais: Contratar fornecedores para o fornecimento de coleta e realização de exames. Isso garante que a empresa contratada tenha acesso aos recursos necessários para oferecer um atendimento completo e de qualidade aos pacientes.  2) Contratação de Empresas de Tecnologia da Informação (TI): Contratar serviços de TI para implementar sistemas de gestão de prontuários eletrônicos, agendamento de consultas, faturamento e controle financeiro. A tecnologia da informação desempenha um papel fundamental na modernização e eficiência dos serviços de saúde, facilitando a comunicação e o fluxo de informações entre os profissionais e os pacientes.  3) Serviços de Manutenção e Reparo de Equipamentos: Contratar empresas especializadas em manutenção e reparo de equipamentos utilizados na coleta e exames laboratoriais. Esses serviços são essenciais para garantir o bom funcionamento dos equipamentos e prolongar sua vida útil, evitando interrupções no atendimento devido a falhas técnicas.  4) Serviços de Limpeza e Higienização: Contratar empresas de limpeza e higienização para manter as instalações físicas da clínica de coleta de amostras e realização de exames laboratoriais limpas e sanitizadas. A limpeza regular é fundamental para garantir um ambiente seguro e livre de contaminação para os pacientes e profissionais de saúde.  5) Contratação de Profissionais de Apoio Administrativo: Para o suporte administrativo, como recepcionistas, secretárias, assistentes administrativos, que auxiliam no agendamento de consultas, atendimento telefônico, organização de prontuários, entre outras atividades.  Essas são apenas algumas das possíveis contratações correlatas que podem ser necessárias para a realização de consultas de coleta e exames laboratoriais, garantindo assim uma abordagem abrangente, eficiente e de qualidade para os pacientes. A escolha das contratações correlatas dependerá das necessidades específicas do município e dos objetivos a serem alcançados em termos uma gestão eficaz e uma experiência positiva no atendimento aos usuários. |

|  |
| --- |
| **12 – IMPACTOS AMBIENTAIS:** |
| Fundamentação: Descrição de possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras, incluídos requisitos de baixo consumo de energia e de outros recursos, bem como logística reversa para desfazimento e reciclagem de bens e refugos, quando aplicável (inciso XII do § 1° do art. 18 da Lei 14.133/21); |
| A prestação de serviços de coleta e exames laboratoriais, essenciais para o diagnóstico médico e acompanhamento da saúde, pode gerar diversos impactos socioambientais. Esses impactos podem ser tanto positivos quanto negativos, dependendo da forma como os serviços são planejados, implementados e gerenciados. A seguir, discorro sobre os principais impactos:  **Impactos Socioambientais e Ambientais na Coleta e Exames Laboratoriais**  Gestão de Resíduos: O serviço de coleta e realização de exames laboratoriais gera uma quantidade considerável de resíduos, como seringas, luvas, frascos plásticos, tubos de ensaio e amostras biológicas contaminadas. O descarte inadequado desses materiais pode ter graves consequências ambientais, como a contaminação do solo e da água, e também representa riscos à saúde pública. A disposição de resíduos infectantes, químicos e outros materiais perigosos de forma imprópria pode levar à proliferação de doenças e à contaminação de ecossistemas locais.  A prática de logística reversa pode ser uma solução importante nesse cenário. A logística reversa envolve o retorno dos produtos pós-consumo (como materiais plásticos, frascos e seringas) para os pontos de coleta ou recicladores especializados, com o objetivo de reintegrá-los ao ciclo produtivo de forma segura e sustentável. A coleta seletiva de resíduos no ambiente de trabalho e sua destinação adequada são estratégias que podem minimizar os impactos negativos, evitando que esses materiais sejam lançados indiscriminadamente em aterros sanitários ou corpos d'água.  Reciclagem de Materiais: Além dos resíduos biológicos e contaminados, os serviços de coleta e exames laboratoriais também produzem uma grande quantidade de materiais recicláveis, como plásticos, vidros e papéis. Infelizmente, muitos desses materiais acabam sendo descartados sem a devida separação ou sem serem encaminhados para processos de reciclagem. A reciclagem é uma prática crucial para reduzir a pressão sobre os recursos naturais e minimizar a produção de lixo não biodegradável.  Implementar programas internos de separação e triagem de resíduos nos laboratórios e centros de coleta pode aumentar significativamente a quantidade de materiais recicláveis que são reaproveitados. Além disso, a utilização de embalagens recicláveis para o transporte de amostras e produtos químicos pode diminuir o uso de plásticos de difícil decomposição e incentivar uma cadeia produtiva mais circular. A parceria com empresas especializadas em reciclagem de materiais hospitalares também pode garantir que os materiais contaminados sejam tratados de forma segura, sem riscos de contaminação ambiental.  Uso de Recursos Naturais: O consumo de recursos naturais, como água e energia, é outro impacto importante nos serviços de coleta e exames laboratoriais. Laboratórios precisam de grandes quantidades de água para realizar análises, lavar utensílios e reagentes, e equipamentos como refrigeradores e centrifugas consomem considerável energia elétrica. O desperdício desses recursos não só gera custos elevados, mas também contribui para a sobrecarga dos sistemas ambientais e de abastecimento.  Para mitigar esses impactos, é essencial que os serviços de saúde adotem práticas de eficiência energética e uso responsável da água. Investir em equipamentos mais eficientes, como lâmpadas LED, aparelhos de baixo consumo energético e sistemas de tratamento e reuso de água, pode reduzir significativamente o impacto ambiental dos serviços. Além disso, a implementação de tecnologias mais sustentáveis, como a utilização de reagentes menos tóxicos e o reaproveitamento de materiais em bom estado, também pode ajudar a reduzir a pressão sobre os recursos naturais.  Emissões de Gases de Efeito Estufa (GEE): O transporte de amostras entre os pontos de coleta e os laboratórios, bem como a operação de equipamentos que consomem energia, geram emissões de gases poluentes, como CO2 e outros gases de efeito estufa. Esse impacto ambiental pode ser ampliado caso os serviços utilizem veículos a combustão ou equipamentos não otimizados para eficiência energética.  A logística reversa pode contribuir para a redução das emissões ao otimizar o transporte e promover a coleta seletiva em pontos de origem e destino. A escolha de veículos menos poluentes ou até mesmo a utilização de veículos elétricos para o transporte de amostras pode ajudar a reduzir a pegada de carbono do serviço. Além disso, a adoção de processos mais eficientes, como a realização de coletas programadas e rotas otimizadas, pode minimizar o número de viagens e a emissão de gases poluentes.  Responsabilidade Social e Capacitação Profissional: A implementação de práticas de reciclagem e logística reversa também pode ter impactos positivos no aspecto social da operação. Isso inclui a criação de empregos para a coleta, triagem e destinação adequada dos resíduos, bem como a conscientização e capacitação dos profissionais envolvidos no processo. A capacitação sobre boas práticas ambientais e segurança no trabalho, especialmente no manejo de resíduos perigosos e químicos, pode garantir condições de trabalho mais seguras e reduzir os riscos de doenças ocupacionais.  A adoção de práticas de logística reversa e reciclagem deve ser parte de uma abordagem mais ampla de sustentabilidade nos serviços de coleta e exames laboratoriais. Algumas estratégias incluem:  Implementação de Programas de Logística Reversa: Estabelecer pontos de coleta de materiais utilizados (como seringas, plásticos e frascos) para envio a processos de reciclagem ou reaproveitamento. Isso pode ser feito em parceria com empresas especializadas que garantam a destinação ambientalmente correta dos resíduos.  Adoção de Tecnologias Limpa e Sustentáveis: Utilizar equipamentos que consomem menos energia e água, como refrigeradores eficientes e sistemas de reuso de água, além de investir em tecnologias que permitam reduzir o desperdício de reagentes e materiais.  Treinamento e Conscientização: Capacitar todos os profissionais envolvidos no processo de coleta e exames laboratoriais sobre a importância da gestão sustentável dos resíduos, a utilização eficiente de recursos naturais e o manejo adequado dos materiais recicláveis.  Parcerias para Reciclagem: Estabelecer parcerias com empresas de reciclagem para garantir que materiais recicláveis sejam processados de maneira adequada e segura, incluindo plásticos, vidros e metais. Além disso, é importante garantir que os resíduos biológicos e contaminados sejam tratados de maneira especializada para evitar contaminação ambiental.  Para as empresas credenciadas pelo Município de Paverama na prestação de serviços de coleta e exames laboratoriais, é essencial que sejam adotadas medidas mitigadoras para minimizar os impactos ambientais e socioambientais, em consonância com as melhores práticas de sustentabilidade. Essas medidas devem incluir o baixo consumo de energia e recursos naturais, bem como a implementação de logística reversa e reciclagem eficazes de bens e resíduos gerados durante as operações.  Essas medidas mitigadoras não apenas contribuem para a redução dos impactos ambientais da prestação de serviços de coleta e exames laboratoriais, mas também demonstram o compromisso das empresas credenciadas com a sustentabilidade e a responsabilidade socioambiental, promovendo uma atuação mais consciente e alinhada aos princípios de preservação do meio ambiente. |

|  |
| --- |
| **13 – VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO:** |
| Fundamentação: Posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina (inciso XIII do § 1° do art. 18 da Lei 14.133/21); |
| A contratação de empresas especializadas na prestação de serviços na área de saúde com atendimentos de coleta e exames laboratoriais para o Município de Paverama/RS, por meio do processo de Chamamento Público por Credenciamento, é não apenas viável, mas também altamente benéfica para o interesse público e a comunidade em geral.  O interesse público nessa contratação é evidente ao considerar os seguintes aspectos:  1) Acesso Universal à Saúde: A contratação de empresas especializadas para a realização de coleta de amostras e exames laboratoriais é essencial para assegurar que a população tenha acesso a um atendimento de qualidade, capaz de identificar precocemente doenças e condições de saúde que possam ser tratadas antes de se tornarem graves.  2) Qualidade e Eficiência: A realização do Chamamento Público por Credenciamento garante a contratação de empresas qualificadas e capacitadas, promovendo a entrega de serviços de alta qualidade e eficiência, fundamentais para o bem-estar e a segurança dos pacientes.  3) Sustentabilidade e Responsabilidade Ambiental: A análise criteriosa realizada para a contratação também abrange a preocupação com a sustentabilidade ambiental. Ao estabelecer requisitos de baixo consumo de energia, gestão adequada de resíduos e outras medidas sustentáveis, o município demonstra sua responsabilidade ambiental e seu compromisso com o desenvolvimento sustentável.  4) Geração de Empregos e Desenvolvimento Local: A contratação de empresas especializadas em coleta de amostras e realização de exames não apenas proporciona serviços de saúde essenciais, mas também contribui para a geração de empregos locais, o fortalecimento da economia e o desenvolvimento da comunidade.  5) Transparência e Participação Pública: O processo de Chamamento Público por Credenciamento garante transparência e ampla participação das empresas interessadas, além de possibilitar a fiscalização e o acompanhamento por parte da sociedade, assegurando a lisura e a efetividade do processo de contratação.  Portanto, diante do interesse público envolvido, da qualidade dos serviços a serem prestados, do compromisso com a sustentabilidade e do desenvolvimento local, a contratação de empresas especializadas em coleta e exames laboratoriais por meio do Chamamento Público por Credenciamento é uma decisão estratégica e benéfica para |

Paverama/RS, 05 de novembro de 2024.

**UÉSLEI JOSÉ GARCIA**

**CHEFE DO SETOR DE COMPRAS**

**Realizadas as tarefas pertinentes ao ETP, encaminho o documento solicitando ciência e aprovação para posterior elaboração do Termo de Referência e/ou Projeto Básico.**

|  |
| --- |
| **SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE E ASSISTENCIA SOCIAL:**  **Parecer conclusivo de ciência e aprovação:**  - Aprovo o Estudo Técnico Preliminar (ETP), por seus próprios fundamentos.  Paverama/RS, 05 de novembro de 2024.  **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **MICHELE HACKMANN DE AZEVEDO**  **Secretária Municipal de Saúde e Assistência Social** |